

デジタル社会における地方創生の推進に関する重点提言

地方創生を実現するためには、国における実効性のある政策の下、国・都道府県・市町村等が相互に連携を図りながら、様々な課題に一体となって積極的に取り組むことが重要である。

都市自治体においては、人口減少に歯止めをかけ、東京一極集中の是正を図るという地方創生の目的を達成するため、これまで第1期及び第2期「地方版総合戦略」に基づく取組を着実に進めており、今後とも長期にわたる取組が必要である。

また、新型コロナウイルス感染症による人々の意識や行動の変容、デジタル・トランスフォーメーションの進展やテレワーク・兼業といった新たな働き方の普及など、社会・経済に構造的な変化が生じている。

このような中、国においては、デジタル技術の活用によって、地域の個性を活かしながら地方の社会課題を解決し地方活性化を図る「デジタル田園都市国家構想」の基本方針が示されたところである。

今こそ、同構想を推進力として、従来からの地方創生の取組についても一層強力に推進するとともに、東京一極集中を是正し、分散型国土の具現化を図っていくことが必要である。

よって、国は、特に次の事項について積極的かつ適切な措置を講じられたい。

1. 地方版総合戦略の確実な推進

(1) 都市自治体が地域の実情に応じた息の長い地方創生の取組を自主的・主体的に継続して実施できるよう、次期総合戦略の改訂に当たっては、デジタルの力も活用しつつ従来の地方創生の取組に対しても支援を継続すること。

(2) 地方創生の推進に当たり、国は、少子化対策の抜本強化や介護サービス基盤の確保をはじめ、地域交通、情報通信等の社会基盤整備の推進による地方と都市部における格差の解消など、国が本来行うべき施策に重点的に取り組むこと。

また、人口減少や東京一極集中の是正等の喫緊の重要課題の解決に向け、関係省庁が連携して実効性のある取組を早急に実施すること。

(3) 地方創生について、国民の関心を高める広報・啓発活動等を充実させる

こと。特に、地方移住や地方との関わりを持つことの魅力などについて、効果的・戦略的な情報発信を進めること。

2. デジタル田園都市国家構想実現に向けた取組の推進

- (1) AI等のデジタル技術については、人口減少が進む地方においてこそ、農林水産業、教育、医療、交通などの様々な課題解決や地域の魅力向上に資するものであるため、地域がデジタル実装を通じてそれらに取り組めるよう支援を充実すること。
- (2) デジタル田園都市国家構想が実現できるよう、5G・光ファイバ等の通信インフラ整備を推進するとともに、担い手となるデジタル人材やノウハウが不足する都市自治体に対する必要な支援を行うこと。

3. 地方への人の流れをつくる

- (1) 東京一極集中の是正に向け、大規模災害の発生や感染症の感染拡大がもたらすリスクも踏まえ、地方でのテレワークや「転職なき移住」を推進し、地方での仕事の創出や地方への仕事の移転、地方への移住・定住等を推し進め、分散型国土の具現化を図ること。
また、政府関係機関の地方移転について、国が主体的に取り組み、早期に実施すること。
- (2) 地方への人の流れをつくるため、都市自治体が行う移住・定住支援施策に対し、財政措置を拡充すること。
また、移住支援金や起業支援金については、これまでの自治体の取組が継続できるよう引き続き支援をするとともに、更なる制度の拡充や要件の緩和を図ること等により、若者を中心としたUIJターンの抜本的強化を図ること。さらに、将来的なUIJターンにつながる「関係人口」の拡大に向けた取組を推進すること。
- (3) 地域おこし協力隊について、地域要件の緩和や応募者の裾野の拡大を図るとともに、隊員の任期終了後の定住・定着を一層推進すること。また、都市自治体が負担する経費について、財政措置を拡充すること。
- (4) 地域への若者の定着を図るとともに、教育環境の向上や経営改革に努力している地方大学に対する、財政支援を拡充すること。

- (5) 地域経済の活性化等を図るため、女性・高齢者・外国人などの人材が地域で活躍できるよう、効果的な支援策を講じること。
- (6) 多くの若年層が就職をきっかけとして東京圏に転入していることから、都市と地方の賃金格差の解消を図ること。
- (7) 企業の地方移転や地方拠点の拡大を一層促進し地域経済の活性化を図るため、税制の優遇措置を拡充するなど企業誘致の施策に係る支援措置を充実すること。
- (8) 人口の過度の集中による感染リスクを低減するため、企業の地方移転やサテライトオフィス等による機能移転、地域における創業の促進等の施策を強力に推進すること。
- (9) サテライトオフィス等を整備・活用し、地方への企業進出を促進するため、デジタル田園都市国家構想推進交付金（地方創生テレワークタイプ）の確保・充実を図ること。

4. デジタル社会における地方創生の実現に向けた財源の確保

- (1) 国は令和4年内を目途に、デジタル田園都市国家構想総合戦略(仮称)を策定するとしているが、デジタルの力を活用しつつ、都市自治体が従来からの地方創生の取組も自主的・主体的に継続して実施できるよう、必要な財源の確保を図ること。
また、地方財政計画に計上された「まち・ひと・しごと創生事業費」を継続・拡充すること。
- (2) 「デジタル田園都市国家構想基本方針」において、地方創生推進交付金、地方創生拠点整備交付金及びデジタル田園都市国家構想推進交付金を新たに「デジタル田園都市国家構想交付金」として位置付けるとされているが、都市自治体のこれまでの取組に支障が生じないように、従来からの地方創生推進交付金等の所要額を確保すること。
- (3) 新型コロナウイルス感染症から住民の命と健康を守り、疲弊した地域経済の回復を図るとともに、現下の物価高騰等に対応するため、都市自治体において、新たな対策やきめ細かな行政サービスを実施できるよう、今後の感染状況や経済状況等を踏まえつつ、新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金をはじめとして、十分な地方財源を確保すること。

5. 地域経済活性化

- (1) 「地域未来投資促進法」に即し、地域経済牽引事業を実施する事業者及び企業立地促進に向けた取組を行う都市自治体に対する支援の充実を図ること。
- (2) 地域経済を牽引する中小企業・小規模事業者等が経営基盤強化のため行う設備投資等に係る財政支援を拡充すること。
また、製造業などの地場産業の経営安定化を図るため、国内サプライチェーンの強化を図ること。

6. 安心安全な暮らし

- (1) 介護従事者が不足している状況にかんがみ、介護支援専門員を含む介護従事者の確保・育成・定着と一層の処遇改善を図るため、財政措置を拡充すること。
また、山村振興地域等について、慢性的な人材不足が生じている地域の実情を踏まえた実効ある対策を講じること。
- (2) 安心して質の高い地域医療サービスを安定的に提供するため、産科・小児科・外科・麻酔科等の医師・看護師等の不足や地域間・診療科間等の偏在の実態を踏まえ、地域に根差した医師を養成するなど、地域を支える医師・看護師等の絶対数の確保及び偏在の是正に資する即効性・実効性のある施策を早急に講じるとともに、十分な財政措置を講じること。
- (3) 医師の働き方改革については、大学の医局等からの医師派遣の中止・削減等により、救急医療が縮小するなど、地域医療が崩壊することがないように、地域医療の実情を踏まえ、慎重な制度移行に努めること。
- (4) オンライン診療の普及のため、診療報酬の引上げやシステム導入経費に対する支援等、必要な措置を講じること。
- (5) コロナ禍において深刻化している孤独・孤立対策については、孤独・孤立対策推進会議において決定された「孤独・孤立対策の重点計画」を踏まえ、官・民・NPO等、多様な主体の総力を結集して、それぞれの地域において、その実情に応じた施策を展開できるよう、継続的な財政支援をはじめとして必要な支援を行うこと。
- (6) 複合的な課題を抱える方を必要な支援につなぐ仕組みを構築するため、教育や高齢者、障害者、女性、子どもへの福祉などの各分野を横断した多

機関協働による包括的相談支援やアウトリーチ型支援の体制を整備できるよう、必要な支援を行うこと。

また、相談支援やコーディネート能力のある社会福祉士や保健師、リンクワーカー等の専門職の養成・確保を図るため、十分な財政措置を講じること。

- (7) 孤独・孤立を含め、生きづらさや複合的な生活課題を抱える方への支援については、つながりや絆を大切にする伴走型で進める必要があり、ボランティアやNPO等の果たす役割が大きいため、そうした支援団体等の育成・確保、活動への財政支援の充実を図ること。